



Parlamentul României

Senat

Comisia economică, industriei și servicii

Nr.XX/470/2019

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială

Nr. XXVII/322/2019

RAPORT COMUN

asupra proiectului de lege privind incubatoarele și acceleratoarele de afaceri L516/2019

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr.**L516/2019**, au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *proiectului de lege privind incubatoarele și acceleratoarele de afaceri*, inițiat de Guvernul României.

Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie în prezența majorității senatorilor.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului republicat, cu modificările ulterioare la dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea regimului juridic privind înființarea și funcționarea incubatoarelor și a acceleratoarelor de afaceri, prin acordarea unor facilități fiscale din partea autorităților publice pentru fondatorii acestora, în vederea creării de noi locuri de muncă, diversificării economiilor și dezvoltării unui mediu antreprenorial în cadrul comunităților locale.

Totodată, prin proiect se abrogă *Legea nr.102/2016 privind incubatoarele de afaceri și Ordinul ministrului pentru mediul de afaceri, comerț și antreprenoriat nr.17/2017 privind aprobarea responsabilităților Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat pentru aplicarea prevederilor Legii nr.102/2016 privind incubatoarele de afaceri*, întrucât, potrivit expunerii de motive,

din analiza socio-economică aferentă perioadei 2017-2018 a reieșit că este oportună și stringentă modificarea legislației actuale în domeniu, aceasta fiind insuficientă la momentul de față.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de lege.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru comunicații și tehnologia informației au transmis avize **favorabile**.

Membrii Comisiei economice, industriei și servicii și ai Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială au analizat proiectul de lege, avizele primite și au hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise** cuprinse în **anexa nr.1** la raportul comun. Amendamentele respinse sunt cuprinse în **anexa nr.2**. Anexele fac parte integrantă din prezentul raport comun.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supun Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare, **raportul comun de admitere, amendamentele și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Daniel ZAMFIR

Președinte,

Senator Ion ROTARU

Secretar,

Senator Silvia DINICĂ

Secretar,

Senator Florian-Dănel BODOG

AMENDAMENTE ADMISE
asupra proiectului de lege privind incubatoarele și acceleratoarele de afaceri
(L516/2019)

Nr.	Text proiect de lege	Amendamente admise	Motivare/Observații
1.	<p>Art. 8 Cererea de acordare a titlului de incubator de afaceri</p> <p>(5) Cererea va fi însoțită de următoarele documente:</p>	<p>La articolul 8, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin. (5¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(5¹) În scopul obținerii titlului de incubator de afaceri, solicitantul trebuie să asume prin declarație, că în fiecare ciclu de incubare va încuba un număr minim de 12 IMM-uri nou-înființate și va crea minim 24 de locuri de muncă încă în primul an al ciclului de incubare.</p>	<p><i>Amendament propus de Antal Lóránt și Derzsi Ákos, senatori UDMR și admis cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Promovarea viabilității incubatoarelor de afaceri.</p>
2.	<p>Art. 9 Modalități de acordare a titlului de incubator de afaceri și perioada de valabilitate a acestuia</p> <p>(1) Titlul de incubator de afaceri se acordă pe perioadă nedeterminată, la solicitarea fondatorului sau a administratorului incubatorului de afaceri, dacă incubatorul de afaceri îndeplinește criteriile și condițiile prevăzute de lege.</p>	<p>Alineatul (1) al articolului 9 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Titlul de incubator de afaceri se acordă pentru o perioadă de 5 ani, la solicitarea fondatorului sau a administratorului incubatorului de afaceri, dacă incubatorul de afaceri îndeplinește criteriile și condițiile prevăzute de lege.</p>	<p><i>Amendament propus de Antal Lóránt și Derzsi Ákos, senatori UDMR și admis cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Documentele pe baza cărora se acordă titlul de incubator de afaceri au, conform proiectului de lege, o valabilitate de 5 ani, astfel, ar fi logic ca titlul să se acorde pentru perioada de valabilitate a documentelor care au stat la baza acordării lui, tot pentru 5 ani.</p>

3.	<p>Art. 10 Funcționarea și administrarea incubatoarelor de afaceri</p> <p>(4) Administratorul incubatorului de afaceri este o persoană juridică ce îndeplinește, cumulativ, următoarele condiții:</p>	<p>La articolul 10, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins:</p> <p>(5) În cazul în care fondatorul este și administratorul incubatorului de afaceri și beneficiază de Scheme de natura ajutorului de stat (ajutor de minimis), evaluarea îndeplinirii indicatorilor de performanță la finalizarea ciclului de incubare de 3 ani se va realiza de către Autoritatea publică centrală cu atribuții în domeniul incubatoarelor de afaceri.</p>	<p><i>Amendament propus de Antal Lóránt și Derzsi Ákos, senatori UDMR și admis cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Stabilirea competenței autorității centrale în evaluarea îndeplinirii indicatorilor de performanță al incubatoarelor pentru cazurile când fondatorul este și administratorul incubatorului.</p>
4.	<p>Art. 11 Rolul și responsabilitățile administratorului incubatorului de afaceri</p> <p>(2) Administratorul incubatorului de afaceri are următoarele responsabilități:</p> <p>d) elaborează planul de dezvoltare al incubatorului de afaceri în concordanță cu strategiile de dezvoltare ale domeniilor vizate și modul de autofinanțare al incubatorului de afaceri pe care îl supune spre aprobare fondatorului;</p> <p>j) elaborează anual rapoarte privind stadiul de realizare a obiectivelor și rapoarte financiare, pe care le înaintează fondatorului, în situația în care sunt persoane diferite;</p>	<p>La articolul 11, literele d) și j) ale alineatului (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>d) prezintă planul de dezvoltare al incubatorului de afaceri, cuprinzând modul de finanțare a incubatorului;</p> <p>j) elaborează raportul de activitate anual, până la data de 30 martie a anului următor, pe care îl înaintează fondatorului, în situația în care sunt persoane diferite;</p>	<p><i>Amendament propus de Antal Lóránt și Derzsi Ákos, senatori UDMR și admis cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Simplificarea și clarificarea prevederilor referitoare la responsabilitățile administratorului.</p> <p>În statele membre ale UE nu există nici un incubator de afaceri care funcționează exclusiv din surse proprii, autoritățile fondatoare au responsabilitatea să acorde finanțare pentru funcționarea incubatoarelor de afaceri.</p> <p>Inserarea datei limită pentru elaborarea rapoartelor asigură o mai bună controlare a procesului de administrare a incubatoarelor de afaceri.</p>
5	<p>Art. 15. Rezidenții incubatorului de afaceri</p> <p>.....</p> <p>(4) Rezidentul incubatorului de afaceri are, în principal, următoarele obligații:</p>	<p>La articolul 15, litera b) a alineatului (4) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p><i>Amendament propus de Antal Lóránt și Derzsi Ákos, senatori UDMR și admis cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Completarea/formularea prevederii legale conform practicii: de fapt, administratorul</p>

	b) să respecte regulamentele aprobate de către fondatorul incubatorului de afaceri	b) să respecte regulamentele elaborate de către administrator și aprobate, după caz, de către fondatorul incubatorului de afaceri sau de către Autoritatea publică centrală cu atribuții în domeniul incubatoarelor de afaceri	este cel care elaborează regulamentele incubatoarelor de afaceri, și fondatorul este cel care aprobă.
--	--	---	---

AMENDAMENTE RESPINSE
asupra proiectului de lege privind incubatoarele și acceleratoarele de afaceri
(L516/2019)

Nr.	Text proiect de lege	Amendamente respinse	Observații
1.	<p>Art. 20. Facilități pentru fondatorul incubatorului de afaceri</p> <p>(1) Titlul de incubator de afaceri acordă dreptul fondatorului la următoarele facilități, prin intermediul măsurilor de ajutor de stat/de minimis inițiate de autoritățile publice central și/sau locale, în limitele bugetului alocat anual, astfel:</p> <p>.....</p> <p>d) alte facilități ce pot fi acordate, potrivit cap. IV “Înlesniri la plată” din cadrul Titlului VII din Legea nr. 207/2015, privind Codul de procedură fiscal, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>La articolul 20, litera d) a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>d) alte facilități ce pot fi acordate, potrivit legii, de autoritățile administrației publice locale sau centrale (inclusiv de natura ajutorului de minimis)</p>	<p><i>Amendament propus de Antal Lóránt și Derzsi Ákos, senatori UDMR și respins cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Formulare mai adecvată pentru exprimarea intenției legiuitorului de a acorda facilități.</p>
2.	<p>Art. 20 Facilități pentru fondatorul incubatorului de afaceri</p> <p>.....</p>	<p>La articolul 20, după alin. (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(2¹) Autoritatea publică centrală cu atribuții în domeniul incubatoarelor de afaceri să garanteze elaborarea și derularea unui program național multianual de sprijin pentru</p>	<p><i>Amendament propus de Antal Lóránt și Derzsi Ákos, senatori UDMR și respins cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Promovarea dezvoltării incubatoarelor de afaceri în mod permanent prin existența unui program multianual de sprijinire și acordare de finanțări</p>

		<p>incubatoare de afaceri în cadrul căruia să fie distribuite fonduri cu titlu de alocații financiare nerambursabile, astfel:</p> <p>a) fonduri pentru amenajarea și reabilitarea spațiilor destinate desfășurării activității de incubare, incluzând în limita fondurilor disponibile și achiziționarea de echipamente de calcul, mobilier și alte asemenea, necesare pentru dotarea corespunzătoare a incubatoarelor de afaceri - maximum 200.000 lei pentru o perioadă de incubare (3 ani);</p> <p>b) fonduri pentru activitățile specifice perioadei de preincubare, precum și pentru administrarea incubatoarelor de afaceri - maximum 200.000 lei pentru o perioadă de incubare (3 ani);</p> <p>c) fonduri pentru susținerea activităților specifice incubatoarelor de afaceri - maximum 100.000 lei pentru o perioadă de incubare (3 ani);</p> <p>d) alocații financiare nerambursabile oferite IMM-urilor incubate pentru achiziționarea de echipamente necesare începerii activității - maximum 20.000 lei pentru fiecare IMM incubată nou-înființată;</p> <p>e) alocații financiare nerambursabile oferite IMM-urilor incubate pentru rambursarea parțială a costurilor cu utilitățile și servicii specializate.</p>	nerambursabile.
--	--	--	-----------------